

Эта тема стала главной на одном из заседаний клуба директоров ОО, получившего название «Директорские утренники в департаменте», под председательством министра образования Москвы Исаака Калины. С сообщением о том, как можно иметь доходы от внебюджетной деятельности, выступил начальник Управления экономического анализа, бюджетного процесса и правового обеспечения Александр МУРАТОВ.

Сегодня интересным и важным для всех образовательных организаций стал вопрос о регулировании деятельности, приносящей доход, также практика применения в этой области законодательных актов.

Федеральный закон от 8 мая 2010 г. №83-ФЗ существенно изменил действующее законодательство и предоставил бюджетам школ широкую автономию в плане осуществления деятельности, приносящей доход. Более того, 83-ФЗ существенно поменял терминологию, и то, что раньше в школах называли предприниматель-



Соотношение норм законодательства РФ
Федеральный закон от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ предусматривает:

- платные образовательные услуги не могут быть оказаны

«Учреждение... за которым имущество закреплено на праве оперативного управления... если иное не установлено законом, распоряжается этим имуществом с согласия собственника этого имущества».

Сдача в аренду - неэффективное использование переданного имущества, так цель его использования - максимальное использование свободных площадей для оказания образовательных услуг и развития платных образовательных услуг. Как правило, имущество в аренду сдают частным организациям, при этом возникает вопрос: что такого могут предоставить эти организации, используя площади бюджетных организаций, чего не могла бы предоставить та

Школы могут зарабатывать

кой деятельностью и для ее ведения требовалось разрешение Департамента финансов, теперь стало называться приносящей доход деятельностью. Наиболее подходящее определение такой деятельности дано в 7-ФЗ.

Статья 24 Федерального закона от 12 января 1996 года №7-ФЗ «О некоммерческих организациях»: «Приносящая доход деятельность - производящая прибыль производство товаров и услуг, отвечающих целям создания некоммерческой организации, а также приобретение и реализация... имущественных и неимущественных прав, участие в хозяйственных обществах».

Но для бюджетных организаций главное не привлечение прибыли, а дополнительные возможности.

Анализируя законодательство, можно выделить четыре вида деятельности, приносящей доходы.

Виды приносящей доход деятельности:

- оказание услуг (выполнение работ) сверх установленного государственного задания за пла-

вместо образовательной деятельности, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет средств бюджета;

- обеспечение государственных гарантий на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования.

Федеральный закон от 8 мая 2010 г. №83-ФЗ:

- оказание государственных услуг может быть сверх установленного государственного задания за плату.

Ценообразование - это важный момент

Приказ Департамента финансов и Департамента экономической политики и развития от 5 сентября 2011 г. №123-ПР/264 и

же государственная школа, которая и сама может оказывать платные образовательные услуги, тем более что на них есть спрос.

Участие в хозяйственных обществах

Статья 66 Гражданского кодекса РФ подчеркивает:

«Учреждения могут быть участниками хозяйственных обществ с разрешения собственника... если иное не установлено законом».

«Вкладом в имущество хозяйственного общества... могут быть деньги... другие вещи или имущественные права, либо иные права, имеющие денежную оценку».

Статья 24 Федерального закона от 12 января 1996 г. №7-

Рейтинг по итогам деятельности, приносящей доход, за 2013 год

Образовательные учреждения с объемом внебюджетных доходов более 50 млн рублей (млн руб.)

1. Московский городской педагогический университет - 553,3
2. Московский городской психолого-педагогический университет - 233,1
3. Московский институт открытого образования - 104,7
4. Центр образования №548 «Царицыно» - 98,6
5. 1-й Московский образовательный комплекс (ранее - технологический колледж №14) - 77,2
6. Колледж архитектуры и строительства №7 - 69,5
7. Колледж индустрии гостеприимства и менеджмента №23 - 59,2

44. Колледж сферы услуг №44 - 21,0
45. Гимназия №1558 имени Росалии де Кастро - 20,8
46. Колледж гостиничного хозяйства «Царицыно» №37 - 20,5
47. Школа №1354 - 20,4
48. Технический пожарно-спасательный колледж №57 - 20,3
49. Лицей №504 - 20,2

Образовательные учреждения с объемом внебюджетных доходов от 15 до 20 млн рублей (млн руб.)

50. Центр образования «Технополис обучения» - 19,8
51. Московский государственный колледж книжного бизнеса и информационных технологий - 19,8
52. Финансовый колледж №35 - 19,5
53. Гимназия №1798 «Феникс» (далее - Центр образования №1666 «Феникс») - 19,4
54. Центр развития творчества детей и юношества «Гермес» - 19,0
55. Гимназия №1306 - 18,9
56. Школа №1981 - 18,8
57. Технологический колледж №24 - 18,7
58. Гимназия №1573 - 18,6
59. Полиграфический техникум №56 - 18,1
60. Гимназия №1576 - 18,0
61. Гимназия №1358 - 18,0
62. Центр образования №57 «Пятьдесят седьмая школа» - 17,9
63. Центр образования №117 - 17,9
64. Центр образования №2006 - 17,6
65. Политехнический колледж №31 - 17,5
66. Школа с углубленным изучением испанского языка №1252 имени Сервантеса - 17,2
67. Дворец творчества детей и молодежи «Хорошево» - 17,1

ту;

- осуществление иной приносящей доходы деятельности;

- доходы от сдачи имущества в аренду;

- участие в хозяйственных обществах.

Оказание услуг (выполнение работ) сверх установленного государственного задания

Главный для бюджетных организаций 7-ФЗ содержит норму, которая говорит, что бюджетная организация может оказывать услуги. Если в рамках госзадания ОО вправе оказывать услуги физическим лицам, то 7-ФЗ расширяет их права до оказания услуг и юридическим лицам.

Статья 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях»: «Бюджетное учреждение вправе сверх установленного государственного (муниципального) задания - выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом... для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях».

Формулировка статьи 9.2 практически дословно перенесена и в 273-ФЗ, и он имеет аналогичную норму.

Статья 101 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. №273-ФЗ: «Организации, осуществляющие образовательную деятельность... вправе осуществлять за счет средств физических и (или) юридических лиц образовательную деятельность, не предусмотренную установленным государственным или муниципальным заданием... на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях».

Основные признаки деятельности, приносящей доход:

- осуществляется в соответствии с ведомственным перечнем государственных услуг (работ);

- осуществляется сверх установленного объема государственного задания;

- относится к основным видам деятельности организации в соответствии с уставом;

- может предоставляться как физическим, так и юридическим лицам;

- предоставляется на одинаковых условиях как при оказании за счет средств бюджета Москвы.

приказ Департамента образования от 13 мая 2011 г. №346 трактуют, что «цена на платную услугу... не может быть ниже величины финансового обеспечения таких же услуг... выполняемых в рамках государственного задания».

Осуществление иной, приносящей доходы деятельности

Статья 298 Гражданского кодекса РФ говорит:

«Бюджетное учреждение вправе осуществлять приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствует этим целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах».

Статья 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» определяет:

«Некоммерческая организация может осуществлять... приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана, и соответствует указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах».

Основные признаки приносящей доход деятельности:

- служит достижению целей, ради которых образовательная организация создана;

- указана в уставе образовательной организации;

- не противоречит законодательству Российской Федерации.

Доходы от сдачи имущества в аренду

В статье 296 Гражданского кодекса РФ записано:

ФЗ «О некоммерческих организациях» уточняет:

«Бюджетное учреждение с согласия собственника вправе передавать некоммерческим организациям в качестве их учредителя (участника) денежные средства... и иное имущество за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за ним собственником... а также недвижимого имущества».

Образовательные организации должны нести ответственность при осуществлении приносящей доход деятельности

Она определена в статье 120 Гражданского кодекса РФ:

«Бюджетное учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом... за исключением особо ценного движимого имущества... а также недвижимого имущества».

«Собственник имущества бюджетного учреждения не несет ответственности по обязательствам бюджетного учреждения».

Что касается доходов, то законодательство определяет это однозначно.

Статья 298 Гражданского кодекса РФ гласит:

«Доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение учреждения».

Единственное требование - доходы образовательные организации должны использовать на те цели и задачи, ради которых они созданы и которые прописаны в их уставах.

- ни Ивана Федорова - 33,6
19. Школа №2086 - 33,2
20. Гимназия №45 - 31,2
21. Строительный колледж №41 - 31,1

Образовательные учреждения с объемом внебюджетных доходов от 20 до 30 млн рублей (млн руб.)

22. Политехнический колледж №39 - 29,8
23. Школа с углубленным изучением английского языка №1944 - 28,8
24. Центр образования №109 - 28,8
25. Колледж градостроительства и сервиса №38 - 28,1
26. Московская международная гимназия - 28,1
27. Строительный техникум №12 - 26,4
28. Колледж полиции - 26,0
29. Колледж связи №54 - 25,4
30. Колледж автоматизации и информационных технологий №20 - 25,1
31. Школа №1371 - 23,6
32. Гимназия №1588 - 23,6
33. Железнодорожный колледж №52 - 23,5
34. Государственная столичная гимназия - 22,8
35. Школа №641 - 22,8
36. Лицей №1535 - 22,6
37. Колледж автомобильного транспорта №9 - 22,6
38. Лицей №1571 - 22,4
39. Школа с углубленным изучением иностранных языков №1387 - 22,3
40. Центр развития ребенка - детский сад №726 «Дошколенок» - 22,3
41. Московский образовательный комплекс имени Виктора Талалихина (ранее - технологический колледж №28) - 22,1
42. Гимназия №1409 - 21,8
43. Колледж декоративно-прикладного искусства №36 имени Карла Фаберже - 21,2
68. Гимназия №2072 - 17,0
69. Школа №2005 - 16,7
70. Колледж сферы услуг №32 - 16,4
71. Центр образования №1329 - 16,1
72. Школа №118 - 16,0
73. Коммерческо-банковский колледж №6 - 15,6
74. Московский строительный техникум (комплекс) - 15,6
75. Технологический колледж №34 - 15,5
76. Гимназия №1562 - 15,3
77. Гимназия №1565 «Свиблово» - 14,9
78. Школа №1005 «Алые паруса» - 14,7
79. Центр детского творчества «Детский музыкальный театр «Домисолька» - 14,5
80. Центр образования №1811 «Измайлово» - 14,4
81. Школа №1883 - 14,2
82. Гимназия №1536 - 14,2
83. Лицей №1158 - 14,2
84. Гимназия №1599 - 14,1
85. Школа №1317 - 14,1
86. Центр образования №1311 «Тхья» - 14,0
87. Школа №2103 - 13,7
88. Центр образования №1953 «Москва-98» - 13,7
89. Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа №90 - 13,6
90. Школа №1945 - 13,4
91. Школа №1492 - 13,3
92. Гимназия №1507 - 13,2
93. Гимназия №1519 - 13,1
94. Педагогический колледж №15 - 13,0
95. Гимназия №1505 «Московская городская педагогическая гимназия-лаборатория» - 12,8
96. Центр образования «Школа здоровья» №1679 - 12,7
97. Школа №2077 - 12,3
98. Детско-юношеский центр «Войковский» - 12,2
99. Центр образования «Школа здоровья» №46 - 12,0
100. Школа №627 - 12,0